### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проекту розпорядження керівника Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації Щастинського району Луганської області «Про встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку на території Нижньотеплівської сільської територіальної громади на 2022 рік»

Аналіз регуляторного акту розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Проект розпорядження Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації Щастинського району Луганської області «Про встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку на території Нижньотеплівської сільської територіальної громади на 2022 рік», розроблений відповідно до частини 1 статті 1, пунктів 6, 7 частини 1 статті 4, пункту 8 частини 3 статті 6 Закону України «Про військово- цивільні адміністрації», статті 7, пункту 10.2 статті 10, пунктів 12.3–12.5 статті 12, статей 269–287 Податкового Кодексу України, постанови Кабінетом Міністрів України від 24.05.2017р. №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та враховуючи дані нормативних грошових оцінок населених пунктів, які входять до складу селищної територіальної громади, з метою поповнення місцевого бюджету для реалізації програми соціально-економічного розвитку сільської територіальної громади, ефективного використання земель комунальної власності.

### I. Визначення проблеми

Згідно положення пунктів 6, 7 частини першої статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», до повноважень військово-цивільних адміністрацій віднесено встановлення ставок місцевих податків і зборів та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати земельного податку, визначених [Податковим кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17). Таким чином, вирішення вказаного питання належить до компетенції Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації. Ставка земельного податку за земельні ділянки, які розташовані на території Нижньотеплівської сільської територіальної громади, встановлюються у відповідності до статей 269-287 Податкового кодексу України, відповідно до категорії цільового призначення земельної ділянки.

Базою оподаткування є:

* площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Окрім того, базою оподаткування земельних ділянок нормативну грошову оцінку яких не проведено на підставі наказу № 605 від 18.12.2018 р. Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до додатка 1 до Порядку нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення» є середня вартість одного гектара ріллі по Луганській області – 27125 грн.00 коп..

Проектом розпорядження передбачається створення комфортних умов для самостійного розрахунку розміру плати за землю платникам земельного податку, з метою забезпечення своєчасного і в повному обсязі надходження до місцевого бюджету сільської територіальної громади коштів, одержаних від сплати податку за земельні ділянки, розташовані на території Нижньотеплівської сільської територіальної громади.

### IІ. Обгрунтування прийняття регуляторного акту

Враховуючи розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.04.2020 року № 486-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Луганської області» Указом Президента України від 19.02.2021 року № 62/2021 [«Про утворення та реорганізацію військово-цивільних адміністрацій у Луганській області»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/62/2021#Text) утворено Нижньотеплівську сільську територіальну громаду. Таким чином, вона є знов створеною адміністративно-територіальною одиницею, на території якої раніше рішення щодо встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку не приймались.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», виникає необхідність встановлення на території новоствореної Нижньотеплівської сільської територіальної громади ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку.

Згідно пункту 12.3.5 Податкового кодексу України, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Проблемою є те, що у разі неприйняття вказаного проекту регуляторного акту, за умови відсутності раніше прийнятих органами місцевого самоврядування рішень щодо встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку, дія яких розповсюджується на територію усієї громади, а є лише рішення сільських та селищної ради, дія яких розповсюджується лише на території колишніх адміністративно-територіальних одиниць, у громаді створиться правова невизначеність та відсутність прозорого і зрозумілого для мешканців громади та суб’єктів господарювання оподаткування, що призведе до неотримання в повному обсязі податків та зборів.

Прийняття цього регуляторного акта удосконалить здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку та дасть можливість поповнити бюджет громади, та в подальшому, спрямувати отримані кошти від сплати податку на фінансування місцевих програм сприяння розвитку малого підприємництва, вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення її інфраструктури.

Крім цього, варто зазначити, що

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Надходження до місцевого бюджету чітко регулюються Бюджетним кодексом України. Земельний податок є одним з основних джерел надходжень до бюджету Нижньотеплівської сільської територіальної громади. Ставку земельного податку за земельні ділянки можна коригувати диференціюючи її розмір.

У той же час обраний спосіб досягнення встановлених цілей можна вважати раціональним з таких підстав:

* оскільки він забезпечує додержання принципів державної регуляторної політики;
* досягнення цілей державного регулювання;
* забезпечує реалізацію потреб у вирішення проблем місцевого значення;
* встановлює порядок нарахування і сплати податку та розміри ставок земельного податку, який надходить до місцевого бюджету.

**IV. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми і відповідні заходи**

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку зі сплати за землю в громаді пропонується шляхом прийняття вищевказаного розпорядження керівника Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм розпорядження всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту розпорядження, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності оприлюднюються на офіційному сайті Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації Щастинського району Луганської області в мережі Інтернет за адресою: www.niznioteple-gr.org, з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень проінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними вебсторінками Нижньотеплівської сільської військово-цивільної адміністрації Щастинського району Луганської області.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами влади місцевого рівня, так і платниками земельного податку.

**V. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Ймовірність досягнення цілей розпорядження ґрунтується на високій мотивації суб’єктів господарювання стосовно виконання вимог акту, яка полягає у:

* простоті та доступності положень розпорядження;
* простоті виконання вимог розпорядження;
* врегулювання прав і обов’язків суб’єктів господарювання, на яких поширюється дане розпорядження;
* встановлення чіткого порядку розрахунку земельного податку за земельні ділянки державної, комунальної власності або приватної власності.

Можлива шкода у разі настання очікуваних наслідків дії акту не прогнозується.

**VІ. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту**

У разі запровадження запропонованого проекту розпорядження «Про встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку по Нижньотеплівській сільській територіальній громаді на 2022рік», очікується наступний результат:

1. Відповідність розмірів ставок земельного податку діючому законодавству, зокрема Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статей 7, пункту 10.2 статті 10, пунктам 12.3–12.5 статті 12, статей 269–287 Податкового Кодексу України, зі змінами та доповненнями.

2. Надходження коштів до місцевого бюджету від сплати земельного податку з метою їх подальшого спрямування на соціально-економічний розвиток населених пунктів, які увійшли до складу Нижньотеплівської сільської територіальної громади та інші необхідні цілі за потребою.

3. Можливість збільшення обсягів фінансування заходів, передбачених програмою економічного та соціального розвитку сільської територіальної громади.

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2021 року діючі на території Нижньотеплівської сільської територіальної громади рішення про встановлення ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку мають бути скасовані так як два нормативні акти на території однієї громади існувати не можуть. Таким чином, дане питання залишається без належного врегулювання. |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році | Прогнозовані встановлені ставки земельного податку надають підстави для збільшення надходжень до бюджету територіальної громади. Належне фінансування програми соціально-економічного розвитку громади та інших заходів, спрямованих на її розвиток |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигід та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України | Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих повноважень щодо встановлення місцевих податків і зборів. Забезпечить відповідні надходження до бюджету територіальної громади від сплати земельного податку. Створить сприятливі фінансові можливості для реалізації завдань Програми економічного і соціального розвитку громади. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе зменшення сплати сум податків внаслідок правової небезпечності та відсутності прозорого механізму їх нарахування | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України | встановлення єдиного, прозорого порядку розрахунку та сплати земельного податку для всіх платників податків що спростить процедуру її нарахування та сплати. | Відсутні |

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Розпорядження керівника набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту розпорядження, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

### VІІІ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Начальник відділу земельних ресурсів

Нижньотеплівської сільської

військово-цивільної адміністрації **Галина ЧИБРИСОВА**